

В диссертационный совет Д 212.274.06
ФГБОУ ВО «Тюменский государственный
университет» по адресу:
625003, г. Тюмень, ул. Ленина, 38

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Пантелеева Вадима Юрьевича** на тему
«**Административно-правовое регулирование в сфере потребительского
рынка в Российской Федерации**», представленной на соискание учёной
степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 -
административное право; административный процесс

Актуальность темы диссертационного исследования сомнений не вызывает. Совершенствование административно-правового регулирования сферы потребительского рынка является важнейшей задачей органов публичной власти, и оно в первую очередь направлено на защиту законных интересов, прав граждан, безопасных условий жизни, удовлетворения многообразных материальных и духовных потребностей населения нашей страны. Поэтому проведение комплексного научного исследования административно-правового регулирования сферы потребительского рынка на современном этапе развития нашего государства, его форм и методов, а также дальнейшее совершенствование законодательства в этой сфере является необходимым и своевременным.

Автором впервые комплексно исследованы общественные отношения, система государственного управления и законодательства в сфере потребительского рынка. Диссертанту одному из первых удалось адаптировать к правовой сфере понятие потребительского рынка, характерное для экономической науки, и раскрыть его как комплексную систему общественных отношений, связанных с потребителями в процессе удовлетворения ими своих материальных и духовных потребностей. Уточнены существующие и предложены новые понятия, имеющие концептуальное и практическое значение для административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка. Так, на основе анализа норм международного, зарубежного и российского права даны авторские определения понятий

№ 131/20 от 24.05.16

«потребитель», «сфера потребительского рынка», «административно-правовое регулирование сферы потребительского рынка», «безопасность потребителя» и некоторых других и предлагается внести соответствующие изменения в Закон РФ «О защите прав потребителей», КоАП РФ и другие административно-правовые акты (с. 7-8).

На основе исследования генезиса административно-правового регулирования отношений в сфере потребительского рынка сформулированы предложения по совершенствованию как законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере потребительского рынка, а также рекомендации по его применению правоохранительными органами, и в первую очередь полицией. В частности, на основе анализа законодательства по регулированию торговли, оказания услуг, выполнения работ, обеспечению безопасности граждан, общества и государства и его правоприменения полицией в Российской империи и милицией в советский период предлагается внести изменения в Федеральный закон «О полиции» (с. 22-28).

В работе исследованы особенности административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка и в первую очередь раскрывается понятие потребителя как основного субъекта рассматриваемых отношений. Делаются выводы об особом характере правоотношений между потребителем и предпринимателем, исключая их юридическое равенство и определяя потребителя как «слабого» субъекта этих отношений, и об обязанности государства обеспечить надёжную защиту потребителей путём применения административно-правовых средств (с. 32).

Очень важно, что автор наряду с определением потребителя как «слабой» стороны этих правоотношений даёт классификацию потребителей и на основе анализа российского и зарубежного законодательства определяет формы и методы защиты прав, интересов, жизни, здоровья, безопасности «особо слабых» потребителей, что связано с их ограниченными возможностями при приобретении товаров работ и услуг: их физиологической уязвимостью (дети, инвалиды, лица пожилого возраста), финансовой уязвимостью (лица с низким

уровнем дохода) и другими дополнительными обстоятельствами (удалённостью, проживанием в труднодоступной, горной или сельской местности и т.п.) (с. 32 - 33).

Важным аспектом исследования является то, что впервые автором проведён всесторонний сравнительный анализ системы субъектов, осуществляющих административно-правовое регулирование отношений в исследуемой сфере. Он также представляет классификацию субъектов административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка, проводит комплексное теоретическое исследование системы органов государственной власти Российской Федерации, её субъектов по их регулированию в ней, даёт рекомендации по совершенствованию их деятельности. При этом особое внимание уделяется вопросам совершенствования деятельности уполномоченного органа (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и необходимости создания национальной системы, включающей органы исполнительной власти Российской Федерации, её субъектов, органы местного самоуправления и общественные объединения (с. 37-43).

С учетом нового российского законодательства предложена концепция построения в России системы органов административной юстиции, призванных обеспечить разрешение экономических споров потребителей с предпринимателями, и многоуровневой национальной системы защиты потребителей, включающей государственную, муниципальную и общественную защиту. В результате исследования выявлен дисбаланс между основными подходами в административно-правовом регулировании в сфере потребительского рынка и реальными потребностями, и существующими механизмами административно-правовой защиты прав потребителей.

Содержание автореферата свидетельствует о том, что задачи исследования успешно решены. Выводы и предложения автора должным образом аргументированы и, несомненно, будут востребованы в

правотворческой деятельности и правоприменительной практике.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование на тему «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации» представляет собой научно-квалифицированную работу, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как новое крупное научное достижение в области административного права. Оно соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «Об утверждении Положения о порядке присуждения учёных степеней», а его автор – Пантелеев Вадим Юрьевич – заслуживает присуждения ему учёной степени доктора юридических наук.

Профессор кафедры административного права
Санкт-Петербургского университета МВД России
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы РФ,
полковник полиции

А.И. Каплунов

4 мая 2016 года

198206, г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1.
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России»,
Тел.: (812) 730-24-23; E-mail: spb-u-mvd.kaf-ap@yandex.ru

Подпись руки *А.И. Каплунов*

Носителем
 Инженер отдела *Информационно-методического*
 университета *Санкт-Петербургского*
полковник полиции *О.В. Виноградова*
 _____ г.